

E ENTREVISTA. FRANCISCA PERALES, subdere anticipa este año aprobación de Ley de Regiones más Fuertes y con ello agilizar ejecución de recursos del Gore:

"Muchas veces los controles de Hacienda llevan a que la tramitación de los proyectos sea más lenta"

Sebastián Mejías O.
 sebastian.mejias@mercuriovalpo.cl

El proceso de descentralización en Chile enfrenta una encrucijada. A pesar de los avances, las regiones y los gobernadores siguen reclamando más autonomía y claridad en sus competencias, en una controversia que no cesa y que será el eje central de la reunión que hoy sostendrán el Presidente de la República y los gobernadores en el Palacio del Cerro Castillo, Viña del Mar.

En este contexto, la subsecretaría de Desarrollo Regional (Subdere), Francisca Perales, conversó con este Diario para desentrañar los obstáculos que aún frenan el traspaso de poder y detalla las claves de la herencia que dejará este Gobierno en la materia.

- ¿Por qué los gobernadores se muestran tan críticos del proceso y del traspaso de competencias?

- Primero hay que decir que las reformas de 2018 que permitieron la elección de gobernadores fueron un avance muy importante, pero dejaron pendientes varios elementos, así como un horizonte hacia donde tiene que avanzar el proceso de descentralización. Pero también entendemos que este primer periodo de gobernadores, que tuvo que instalar nuevas divisiones, nuevos equipos y capacidades, fue un periodo de mucho aprendizaje.

- Pero se ha avanzado lento, reclaman los gobernadores

- Es que si bien el proceso no ha avanzado todo lo rápido que a nosotros nos gustaría, creemos que si hubo un trabajo entre el Gobierno y los gobernadores que ha permitido clarificar hacia dónde tenemos que avanzar. Si miramos todas las experiencias internacionales, por ejemplo, España, Colombia o Ecuador, ellos tuvieron una orientación de política pública desde el inicio, a diferencia de nosotros, que no partimos con esa claridad. Pero todos ellos, al igual que nosotros, han tenido que ir instalando poco a poco el paso desde un Estado centralizado hacia uno descentralizado.

- ¿Cuál es la agenda para este último año de Gobierno en descentralización?

- Primero, darle una dirección estratégica al rol que tienen los gobiernos regionales como promotores del desarrollo en el país. Los gobiernos regionales son los que tienen la capacidad de establecer estrategias de desarrollo con enfoque y pertenencia territorial, porque habitan las regiones, el territorio, tienen un vínculo directo con comunidades y los municipios. A partir de ahí, en materia de iniciativa, hemos querido darle nuevamente un impulso al proyecto de ley de Regiones Más Fuertes, que es central en la agenda para que los gobiernos regionales puedan tener la capacidad de planificar y materializar sus estrategias de desarrollo. Que promuevan de cierta manera el desarrollo regional.

DEFINIR ROLES LOCALES

- Un tema que se discutió en los debates de la elección de gobernador fue la poca claridad que hay en torno a sus competencias y su relación respecto a los delegados, ¿cómo pretenden aclarar esos límites?

- Parte de nuestro foco es trabajar en mejorar la coordinación entre el Gobierno central y los gobiernos regionales, porque es verdad que la ciudadanía no tiene claro la diferencia entre lo que puede hacer un ministerio y un gobierno regional, y por lo tanto es tarea de nosotros hacer esa clarificación.

- ¿Podría marcar ese límite entre la figura del gobernador, la del delegado, y del seremi de Seguridad Pública, que es la nueva autoridad que tendrá el gabinete?

- Creemos que hay que distribuir las competencias que le corresponden a cada uno. No todos tienen las mismas tareas. El delegado tiene la tarea de coordinar al gobierno en la región, ese es su mandato, que no es incompatible en la relación con otras instancias como los gobernadores y alcaldes. Los seremis de seguridad tendrán la tarea de coordinar la agenda de seguridad pública y los gobernadores son quienes tienen que administrar servicios claves para el desarrollo regional. Que ellos sean los que coordinan y administran el desarrollo regional. Al mismo tiempo, queremos que los gobernadores tengan la capacidad de darle coherencia a todas



SUBDERE ANTICIPÓ VARIAS DE LAS DISCUSIONES QUE TENDRÁ HOY EL PRESIDENTE BORIC Y GOBERNADORES.

"Queremos buscar un modelo para evitar que entren competencias pequeñas, sin presupuesto, ni trabajadores, avanzando hacia paquetes de competencias más sólidas".

las políticas nacionales y así tener un trabajo conjunto con el Gobierno central.

- A partir de ahí, ¿cómo proyectar una agenda de traspaso de competencias?

- Evidentemente, hay tareas que pueden ser exclusivas, como la agenda de seguridad pública y de Defensa, pero también hay otras tareas que son compartidas, como por ejemplo, las tareas relacionadas a los ámbitos de desarrollo, a la inversión pública, a poder generar mecanismos de escalas locales a nivel de economía, que permitan desarrollar a las distintas comunidades, etc.

TRASPASO DE FACULTADES

- Desde la Región de Valparaíso, el traspaso de competencias se ha cuestionado

- Creemos que en materia de transferencias de competencias tenemos que avanzar hacia paquetes de competencias y no competencias sueltas. Y que eso

permita entregarle la administración de ciertos ámbitos de la administración del Estado a los gobiernos regionales. En otras regiones hemos abordado, por ejemplo, el traspaso de la Unidad Operativa de Control de Tránsito, como también hemos estado trabajando con el Ministerio de Economía para transferir competencias del fomento al Turismo y el trabajo de Sematur.

- Todo este proceso de traspasos, ¿cómo se piensa? ¿Llegará con más recursos, más personal?

- Te pongo como ejemplo el Área Metropolitana, que debería materializarse este año, donde se plantea la ayuda de la Subdere al Gore en establecer las gobernanzas que requiere el plan de trabajo en materia de transporte público o gestión de residuos. Por otra parte, el Área Metropolitana permite crear un departamento dentro del Gore con funcionarios, con una jefatura y con tres funcionarios que van a poder trabajar toda la gobernanza. Además, se crea un fondo de áreas metropolitanas que hemos estado trabajando en conjunto con el Banco Interamericano de Desarrollo que va a permitir en los próximos cinco años financiar las iniciativas del área. Si a eso le sumamos que este año se inyectan los recursos del Royalty ya en régimen al Gore y a los municipios, van a poder fortalecer también el trabajo de las gobernanzas en esa línea.

- Respecto a las propuestas de traspaso de competencias que planteó antes, ¿cómo se proyectan?

- Son iniciativas que hemos desarrollado en otras regiones. Por ejemplo, el tema de turismo o la Unidad Operativa de Control de Tránsito lo hemos desarrollado en otras regiones, pero creemos que fijan un modelo para poder trabajar región a región. Aun así, entendemos que las prioridades de las competencias para delegar deben alinearse con las prioridades de cada región. Nosotros no podemos imponerle prioridades al Gobierno Regional. Pero si buscar un modelo para evitar que entren competencias pequeñas, sin presupuesto, ni trabajadores, avanzando hacia paquetes de competencias más sólidas.

- ¿Cómo se aterriza este debate en la Región de Valparaíso, considerando que el gobernador pidió dos competencias asimétricas, particulares para la región, y el Gobierno central no se las dio?

- Efectivamente, el gobernador tiene razón al decir que en la Región de Valparaíso no se ha logrado avanzar en las competencias que el Gobierno Regional le había solicitado. Pero si se ha avanzado en algunas materias y, por tanto, habrá que hacer un balance al final del año, que esperamos traiga resultados positivos para darle el rol al Gore en materia de planificación territorial, el desarrollo económico de

las comunas, y el poder de establecer estrategias regionales que permitan abordar de mejor forma las políticas públicas que le toca llevar adelante a los Gores.

TRIBUTOS REGIONALES

- La ley de rentas regionales o Regiones Más Fuertes se aprobará si o si este año?

- El proyecto de ley está con suma urgencia y esperamos su tramitación en marzo a más tardar. Lo importante es avanzar hacia acuerdos transversales para poder establecerlo como prioridad y que lleguemos a fin de año con el proyecto de ley aprobado.

"Entendemos que las prioridades de las competencias para delegar deben alinearse con las prioridades de cada región. No podemos imponerle prioridades al Gore".

- ¿Cuánto profundiza la ley en descentralización fiscal?

- Lo que hace el proyecto es dar un marco de autonomía a los Gores en relación, por ejemplo, a las revisiones del Ministerio de Hacienda. Uno de los problemas es que muchas veces los controles del Ministerio de Hacienda, a veces por falta de capacidad, llevan a que la tramitación de los proyectos de los gobiernos regionales sea más lenta. Entonces, una de las cosas que busca el proyecto es darle más agilidad a la tramitación del uso del presupuesto de los Gores.

- ¿Y se abre la posibilidad de imponer tributos regionales?

- En la línea de establecer rentas y tributos regionales, queremos que los gobiernos regionales puedan tener distintos mecanismos de financiamiento al que tienen que actualmente, más allá del Fondo Nacional de Desarrollo Regional. Buscamos fuentes de financiamiento regionalizadas y que permitan a los gobiernos regionales aumentar su recaudación. Por otra parte, la ley de Regiones Más Fuertes establece reglas fiscales claras para poder aumentar la probidad y el control ciudadano en el uso de los recursos públicos. **✎**