

JOAQUÍN AGUILERA R.

Las concesiones marítimas y los hallazgos arqueológicos se han posicionado como dos de los principales focos de incertidumbre para la inversión privada, en el proceso de obtener los permisos necesarios para desarrollar nuevos proyectos. Si bien el Gobierno ya ha avanzado en una agenda enfocada en combatir la "permisología", uno de los compromisos pendientes apuntaba a reformular estructuralmente estos trámites.

El ministro de Hacienda, Mario Marcel, aseguró que la agenda para modificar ambos trámites ingresará esta semana al Congreso, y pretende complementar la reducción de 30% en los tiempos de tramitación que ya se impuso el Ejecutivo con la Ley Marco de Autorizaciones Sectoriales y la reforma al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. "En el caso de las concesiones marítimas era, de todos los permisos, aquel que tenía mayores demoras en relación con los plazos establecidos en la ley o los reglamentos. Y en el caso de patrimonio, era donde había un mayor número de casos que estaban siendo sometidos a evaluación", detalló Marcel.

Nuevo Consejo

Más allá de los plazos, el trabajo del Consejo de Monumentos Nacionales (CMN), a cargo de resguardar el patrimonio, ordenar excavaciones y medidas de protección en torno a hallazgos arqueológicos era uno de los más cuestionados por el sector privado, a partir de su imprevisibilidad, demora y discrecionalidad. En este sentido, las modificaciones presentan como principal medida una reestructuración del CMN, rebautizado como Consejo de los Patrimonios Culturales, con un mayor protagonismo de entidades regionales en la toma de decisiones. "Todo lo que tiene que ver con autorizaciones, intervención, hallazgo, queda anclado a una competencia técnica dentro de nuestras direcciones regionales y con plazos también cier-

Ejecutivo anunció modificaciones legislativas en torno a dos de los símbolos de la burocracia

Permisología: Gobierno plantea cambios al Consejo de Monumentos y promete concesiones marítimas en 18 meses

La Moneda apunta a descomprimir el trámite de estas autorizaciones con un traspaso de atribuciones a reparticiones más enfocadas en los procesos de inversión.

Hasta 45 meses de atraso: Los "emblemas" del sistema

En los análisis realizados por la Comisión Nacional de Evaluación y Productividad (CNEP), las concesiones marítimas y los permisos del Consejo de Monumentos Nacionales (CMN) son de especial complejidad.

Las concesiones se requieren para una amplia gama de proyectos que operan en el borde costero, como aquellos del sector acuícola, la actividad portuaria, proyectos turísticos, caletas y plantas desaladoras. El diagnóstico CNEP apuntó a este trámite como el que más excedía los plazos legales, con un promedio de 34 meses entre 2018 y 2022, y casos específicos de hasta 45 meses.

En el caso del CMN, se trata del tercer organismo que concentra mayor ingreso de solicitudes (2.781 entre 2018 y 2022), con una gran proporción de rechazos y revisiones pendientes, especialmente en aquellos permisos con mayor intensidad de uso, como intervención de Monumento Histórico o de Zona Típica.

tos", aseguró la ministra de Cultura, Carolina Arredondo.

Entre los expertos, valoran esta descentralización, pues según Óscar Acuña, ex secretario técnico del CMN que integra el Consejo Académico de la Universidad Bernardo O'Higgins, en la actualidad, "aunque el CMN tuviera 200 arqueólogos, la situación seguiría funcionando mal porque todo llega a resolverse en la sede central". Para evitar la "captura política" de mandos medios regionales y la diferencia de criterios, sostiene que "puede ser necesario establecer un recurso jerárquico ante el órgano central y eso evitaría que la arbitrariedad o el capricho se trasladan a las regiones".

Otro foco de esta actualización, según la ministra Arredondo,

apunta a extender el marco normativo de resguardo de lo material, el que "se amplía también a la protección y reconocimiento de lo inmaterial y de los patrimonios de pueblos originarios y del Pueblo Tribal Afrodescendiente chileno". En este sentido, Acuña advierte que los procesos de consulta indígena han complejizado la situación, y si bien la solución no es fácil, "los ciudadanos comunes y corrientes esperan soluciones de conectividad, hospitales y vivienda ahora y no en 10 años más".

Traspaso de funciones

En el caso de las concesiones marítimas, la principal queja dice relación con los extensos plazos para obtener este tipo de



El diagnóstico del Ejecutivo apunta a que el Ministerio de Bienes Nacionales tiene competencias más adecuadas para tramitar concesiones marítimas.

permisos, y que en la actualidad pueden tardar —en promedio— cerca de 4 años. Según los análisis de la Comisión Nacional de Evaluación y Productividad (CNEP), parte del problema se concentra en la complejidad del permiso, que requiere diversos trámites y antecedentes como formularios, informes, planos, memorias y estudios.

En esa línea, la iniciativa del Ejecutivo ingresa indicaciones a un proyecto impulsado en la segunda administración del ex presidente Sebastián Piñera, y que pretende traspasar este proceso desde la Subsecretaría de Fuerzas Armadas al Ministerio de Bienes Nacionales. "El diag-

nóstico que hay es que un ministerio que tiene más competencias en lo territorial es al que le compete estar a cargo de las concesiones marítimas", detalló la titular de la cartera, Marcela Sandoval, con un plazo concreto como objetivo: entre un año y un año y medio de demora, que es el tiempo que le toma actualmente el trámite de concesiones similares.

Ronaldo Díaz, consultor en la materia y exjefe del Departamento de Asuntos Marítimos de la Subsecretaría de FF.AA., duda de que esta modificación vaya a resolver el problema de fondo en la materia, que es de gestión. "Aquí el tema no es solamente

“Un ministerio que tiene más competencias en lo territorial es al que le compete estar a cargo de las concesiones marítimas”.

MARCELA SANDOVAL,
MINISTRA DE BIENES NACIONALES

“Aquí el tema no es solamente gestionar la solicitud de concesiones, sino que también es necesario administrar el borde costero”.

RONALDO DÍAZ,
EXJEFE DEL DEPARTAMENTO DE ASUNTOS MARÍTIMOS

“Autorizaciones, intervención, hallazgo, quedan anclados a una competencia técnica dentro de nuestras direcciones regionales”.

CAROLINA ARREDONDO,
MINISTRA DE CULTURA

gestionar la solicitud de concesiones, sino que también es necesario administrar el borde costero. ¿Cómo le ha ido a Bienes Nacionales con la administración de los terrenos fiscales y los ocupantes irregulares que hay en ellos?", se pregunta.