

GENTILEZA JAIME CASTAÑEDA.



Jaime Castañeda, los Exportadores de Lácteos de EE.UU.

LÁCTEOS DE ESTADOS UNIDOS Y SYSTEMS APPROACH

“Nosotros tenemos que tener acceso al parmesano y los otros quesos”

Jaime Castañeda, vicepresidente Ejecutivo para Desarrollo de Políticas y parte del equipo ejecutivo de la Asociación de Exportadores de Lácteos de los EE.UU. (USDEC), se refiere a la solicitud de los productores norteamericanos para que se reconsideren las limitaciones a ciertos quesos que impondría el Acuerdo Marco con la Unión Europea .

PATRICIA VILDÓSOLA ERRÁZURIZ

En septiembre pasado, el Servicio Agrícola y Ganadero, SAG, y su equivalente de Estados Unidos, el USDA-APHIS, tenían ya resueltos los temas técnicos para el esperado Systems Approach que permitiría a Chile enviar uva de mesa de las regiones de Atacama, Coquimbo y parte de Valparaíso, sin fumigación de bromuro de metilo. Solo faltaba la publicación de la norma final en el Federal Register de EE.UU., lo que hacía pensar que en la temporada 2023-2024, finalmente, después de cerca de 20 años de trabajo, estaría operando.

Pero, sorpresivamente, todo se detuvo.

Por esos días, Chile además negociaba la actualización del Acuerdo Marco Avanzado (AMA) con la Unión Europea, en donde, en uno de sus apartados, se establecían nuevas restricciones, a partir de la denominación de origen, a ciertos quesos, como el parmesano reggiano.

Eso movilizó a los productores de lácteos de Estados Unidos, que solicitaron a las autoridades de su país no avanzar con el acuerdo mientras no se eliminara lo que, señalaron, era una limitación a las exportaciones de sus productos. Desde ese momento, los intentos por allanar la situación no se han detenido. Incluso la embajadora de Estados Unidos, Bernadette Meegan, en una visita a una agrícola en la Región del Maule, señaló que “yo sé que este tema es algo de alta prioridad para los productores aquí en Chile, igual para nosotros en Estados Unidos. Estamos trabajando arduamente con La Moneda”.

Una de las últimas posibi-

LOS DOCUMENTOS ENVIADOS

• **5 abril 2019** "Process of review of geographical indications in the modernization of the Association Agreement between Chile and the European Union" (inglés).

• **Marzo 2021** Memo "Trade Obligations as they relate to GIs and Common Terms" (inglés y español).

• **03 noviembre 2021** Memo para Sebastian Molina de Subrei "Comentarios y recomendaciones sobre la negociación para la protección de Indicaciones Geográficas en el capítulo de Propiedad Intelectual del Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y Chile" (español). -No tenemos confirmación de que finalmente se le haya enviado a su destinatario, indica Castañeda.

• **05 mayo 2023** Cartas para Subrei e Inapi solicitando claridad respecto a la implementación del TIPAT (español).- 26 febrero 2024 Carta de seguimiento a Subrei solicitando más información (español).

lidades que se ha planteado es avanzar a través de *side letters*.

Jaime Castañeda, vicepresidente Ejecutivo para Desarrollo de Políticas y parte del equipo ejecutivo de la Asociación de Exportadores de Lácteos de los EE.UU. (USDEC), reconoce que podrían funcionar, pero, "siempre y cuando se solucione, con ellas, el problema. Y el problema es que tengamos acceso a los parmesanos, y los otros quesos que se están viendo impedidos", comenta desde Estados Unidos. E insiste en que en este tira y afloja el problema no es el país norteamericano.

"Te hago una analogía. Si te robo algo a ti y tú me dices devuélvemelo. Te digo no. Entonces me dices, si no me devuelves lo que me has robado, te voy a quitar algo a ti. ¿Pero, en este caso, quién fue el que quitó primero? Chile fue el que lo hizo, al quitarle a Estados Unidos acceso a algo que ya estaba contemplado dentro del acuerdo de libre comercio".

Se refiere a que de acuerdo a la negociación con la UE, se estaría afectando una serie de líneas arancelarias de los quesos, en donde están los parmesanos (en sus distintas versiones) el feta, el gruyere y, eventualmente, otros.

"El parmesano es prácticamente un genérico. Nosotros hemos exportado parmesano desde hace muchos años. Y de la noche a la mañana a EE.UU., *trading*

partner número 1 de Chile, le comunica no vas a exportar más tu queso, porque le di a Europa ese beneficio. Nosotros hemos tenido un acuerdo anterior, con libre acceso a la línea arancelaria y Chile no puede venir de la noche a la mañana a cambiarlo, simplemente porque otro país le exige", recalca. Y agrega que antes —en el acuerdo vigente— no estaba así. "Solo era un comentario muy general, no con las limitaciones extremas que tiene ahora".

¿FALTÓ CONSULTAR?

Castañeda recalca que el problema de fondo que llevó a la actual situación es que la renegociación del acuerdo con la UE, que se inició durante el gobierno del Presidente Piñera, se realizó sin escuchar a los que podían verse afectados, como los productores lácteos, a pesar de que él personalmente, a través de distintas cartas y contactos, intentó hacer presente los riesgos.

"No hubo ninguna consulta. Estuve desesperado intentando consultar con Chile. Mandamos comunicaciones, en la época de negociación, pero no recibía-

mos respuestas. Esto se hizo bajo la mesa", enfatiza, mostrando diversas cartas y documentos enviados entre 2019 y 2023 a distintas autoridades, incluidas algunas de la Subrei y del Inapi (ver recuadro).

Desde Chile, Guillermo Iturrieta, presidente de Exporlac, dice que los gremios de productores y exportadores nacionales —como Fedeleche, Consorcio Lechero y ellos mismos— fueron parte de dos o tres cuartos adjuntos, en donde se "nos consultó". Asimismo, luego se habría realizado una consulta pública abierta a quienes tuvieran algo que decir.

Por su parte Alejandro Jara, abogado experto en comercio internacional, ex embajador de Chile ante la OMC y, exdirector general adjunto ante la OMC, comenta que cuando se estaba discutiendo el acuerdo la situación generó preocupación en los productores, exportadores e importadores de productos de lácteos, lo que llevó a la realización de cuartos adjuntos específicos, en los que él participó.

"La Subrei indicó cuáles eran las pretensiones europeas y que habría problemas con tres o cuatro productos,

pero que lo verían. Después de eso, nunca más supe. Se terminó técnicamente la negociación del acuerdo".

El acuerdo establece que quienes producen quesos fetas quedaban autorizados por solo seis años más; en tanto el gruyere y el parmesano, parmesano reggiano y el reggiano, podrán continuar siendo producidos, exportados e importados por aquellos que demuestren que ya lo eran antes del acuerdo, siempre que se inscribiesen, dentro de un plazo determinado, en un registro, que se adjunta al AMA.

Jara recalca que "en su momento se le hizo presente al Gobierno, a la Subrei, que con esto se estaban afectando derechos existentes de nacionales y extranjeros".

Castañeda insiste en que este —la actualización del TLC con la UE— es "un mal acuerdo para Chile... Que parece que vendieron la soberanía chilena a los europeos". Por lo mismo, insiste que debiera ser revisado, tal "como lo ha hecho México y, estoy seguro, que lo harán otros países. Para mí, lo ideal sería que Chile diga lo vamos a revisar y renegociar. Si eso no se puede hacer, nosotros tenemos que tener acceso al parmesano y los otros quesos. No hay otra manera. Esto, de nuevo, no es el imperialismo yanqui, acá el imperialismo fue europeo. Chile tiene la soberanía de hacer lo que le dé la gana, pero debe atenerse a las consecuencias de esas decisiones", concluye.