

Investigadora Soledad Hormazábal apunta a desafíos pendientes

Horizontal y platas del royalty a municipios y Gores: "Necesitamos más transparencia, que haya una rendición de cuentas periódica"

Los gobiernos regionales han traspasado estos recursos fundamentalmente a universidades e instituciones públicas como Indap, Corfo, Fosis y la Universidad de O'Higgins.

A. DE LA JARA

"No fue fácil y los datos más relevantes solo se pudieron conseguir vía Transparencia", porque de otra forma era muy difícil o imposible, confiesa Soledad Hormazábal, autora de un informe del Centro de Estudios Horizontal que revela a dónde fueron a dar los primeros dineros del royalty minero y que estará a pleno régimen a partir del próximo año.

La investigadora y economista de la Universidad de Chile, con estudios de posgrado en políticas públicas, remarca en entrevista con "El Mercurio" lo complejo que fue recolectar los datos y la falta de instrumentos de transparencia para determinar qué tan efectivos son los programas a través de los cuales, por ejemplo, se determinó que Puente Alto, Calama y Maipú fueran las comunas más beneficiadas con las platas del royalty en su primera etapa, con US\$ 3,6, US\$ 2,4 y US\$ 1,9 millones, respectivamente.

Esta normativa legal, aprobada en 2023, estableció adelantar para este año la distribución de parte de la recaudación a los gobiernos regionales y municipalidades. Con el nuevo gravamen minero se estima una repartición cercana a los US\$ 450 millones anuales desde 2025 en adelante. Para su distribución se acordó la creación de tres fondos: Fondo Regional para la Productividad y el Desarrollo (FRPD), Fondo de Comunas Mineras (FCMI) y Fondo de Apoyo para la Equidad Territorial (FET).

"Es una cantidad de plata considerable la que se va a entregar bajo esta modalidad a municipios sin requerimientos específicos sobre en qué usar esos dineros, apostando a la transparencia en el uso; es decir, la sociedad civil, prensa, los centros de estudio, en el fondo, vamos a tener que ir fiscalizando cómo se van a usar estos recursos y eso, en definitiva, es lo que lle-

varía a que los recursos sean bien utilizados", enfatiza la economista.

-A propósito de la transparencia que menciona, ¿fue relativamente accesible o complejo dar con los datos de los municipios y gobiernos regionales?

"A nosotros en Horizontal nos costó encontrar la información disponible, la tuvimos que pedir por Transparencia".

-Esa ya es una barrera...

"Por supuesto, hay una barrera. Hay 330 comunas beneficiadas y no será fácil vigilar el uso de estos recursos. Está en la ley que los municipios tendrán que entregar la información del uso a la Subdere y esta al Congreso, pero bueno, en el fondo, dada la libertad de disposición de los recursos, al final la única restricción es que no la pueden usar para pagar deuda municipal".

-¿Debió ser más acotado el destino de los recursos o que no fueran de libre disposición?

"Pueden ser de libre disposición, dar mayor autonomía a los gobiernos locales, pero bueno, también tenemos malas experiencias en gestión en los gobiernos locales; entonces, creo que esto tiene que aumentar su transparencia. No parece suficiente que se haga un informe anual. Sería ideal que esto fuera mayor".

-¿Qué los propios municipios o gobernaciones entregaran balances periódicos?

"Se debe aumentar esa transparencia, que los municipios dijeran abiertamente cuánta plata han recibido, qué proyectos están financiando, que eso sea de fácil acceso (...) Tanto en municipios como gobiernos regionales, es importante que haya alguna rendición de cuenta de los proyectos que se están financiando".

-¿Aún se está a tiempo de corregir esto?

"Sí, creo que sí. Se puede hacer un esfuerzo por aumentar la transparencia, que sea más en tiempo real... ¿por qué no disponer inmediatamente de esa información?"

-¿Se pueden desviar dinero de este gravamen a cosas que no corresponderían?

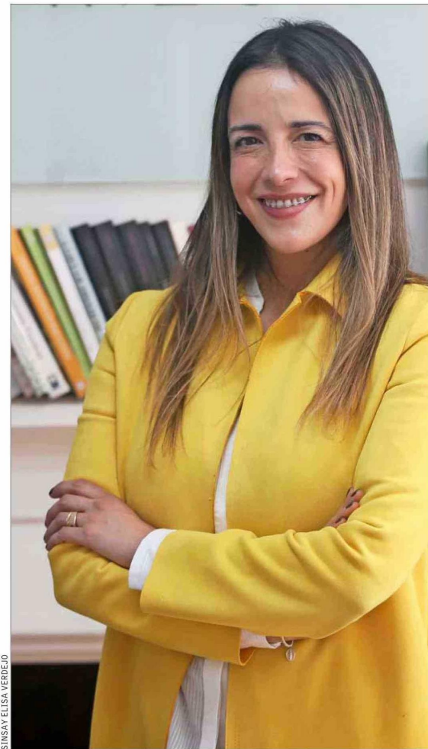
"No sé si usaría la palabra desviar, pero lo que yo sí creo es que es posible que se financien proyectos que no beneficien de manera importante a las comunidades".

Resultados y desafíos

En la Ley de Presupuesto de 2024 se acordó adelantar de los recursos del royalty un aporte único y extraordinario de \$93.668 millones de pesos (cerca de US\$ 104 millones). Según el estudio de Horizontal, de ese total, el 17% correspondió a la Región Metropolitana, seguida de la Región de Valparaíso (12%) y de O'Higgins (10%). Basado en los criterios del Fondo de Apoyo para la Equidad Territorial (FET), 300 municipios se han beneficiado con los recursos destinados (US\$ 79 millones) al fondo común municipal, mientras que otros US\$ 25 millones se reparten según el Fondo Comunas Mineras (FCMI) (36 comunas). Hay 36 municipios que reciben ambos aportes.

En cuanto al Fondo Regional para la Productividad y el Desarrollo (FRPD), si bien será creado en 2025, ya se han entregado recursos por US\$ 20 millones a las gobernaciones regionales de O'Higgins, Maule, Biobío, Aysén, Metropolitana y Los Ríos.

Los gobiernos regionales han traspasado estos recursos fundamentalmente a universidades e instituciones públicas como Indap (US\$ 4,8 millones), Corfo



Soledad Hormazábal, investigadora de Horizontal.

(US\$ 3,4 millones), Fosis (US\$ 2,7 millones) y la Universidad de O'Higgins (US\$ 1,2 millones), entre otros, para financiar un total de 72 proyectos.

-Sin ser una comuna minera, ¿le llama la atención o tiene lógica, por ejemplo, que Puente Alto sea una de las comunas que más recursos recibió del royalty?

"Esto se debe a que es una comuna muy popular y que tiene bajos ingresos. Habría que comunicar mejor esta justificación para evitar incomodidad en cierta gente que son de las regiones mineras, que puede decir por qué Puente Alto es el más beneficiado si nosotros producimos esto. Entonces, creo que habría que dar una mayor información a la gente".

-¿Tras los resultados del estudio, qué conclusiones destaca?

"Pudimos ver que se están entregando recursos fundamentalmente a instituciones públicas, asociados a proyectos, pero sería interesante que hubiese una evaluación de impacto de los proyectos que se están financiando. Debe haber, especialmente en los proyectos que financia el Fondo Regional de

Productividad y Desarrollo, algún tipo de medición de impacto".

Junto con remarcar que no hay la suficiente transparencia para acceder a la información del destino de los recursos, Hormazábal remarca que falta saber "qué impacto se está buscando en la productividad o en el desarrollo para esas regiones".

-De cara a la próxima implementación a régimen del royalty minero en 2025, ¿cuáles son las medidas que se deben implementar para mejorar el acceso a la información sobre el destino de esos recursos?

"Por lo pronto, incrementar la transparencia de todas maneras, que sea de mayor facilidad su acceso y más ágil también la información a la que se están destinando estos recursos a nivel de municipios y gobiernos regionales. Posteriormente, habrá que hacer evaluaciones de impacto de cómo se están utilizando estos recursos del royalty. Se debe tener claro que es harta plata, se gravó una industria que es fundamental para el desarrollo de nuestro país. Entonces, son recursos que hay que poner mucho cuidado en utilizarlos bien".