



Rodrigo Herrera
Jefe del Área de
Reducción de Pobreza
PNUD

Desigualdades territoriales en Chile: un desafío pendiente para el Desarrollo Humano

El reciente Informe El Desarrollo Humano de las Comunas de Chile del Programa de las Naciones Unidas en Chile (PNUD) calculó el Índice de Desarrollo Humano (IDH), para 339 de las 346 comunas existentes en el país, a partir de datos administrativos del 2022. A través de esta publicación y de las futuras actualizaciones del IDH, el PNUD pretende contribuir a la toma de decisiones en materia de política social y económica, a la asignación de recursos y a la implementación de programas pertinentes a las realidades y desafíos subnacionales.

Los resultados del Informe revelan que, a pesar de los avances significativos logrados en las últimas décadas, persisten profundas desigualdades territoriales que restringen las oportunidades y capacidades de las personas en distintas zonas del país. Estas disparidades, tanto a nivel regional como comunal, representan un desafío estructural que exige ser abordado mediante políticas públicas diferenciadas y adaptadas a las realidades locales.

Desde 1996, el PNUD ha hecho un llamado constante a enfrentar estas desigualdades estructurales, destacando cómo las brechas entre regiones y comunas no solo se han mantenido, sino que, en algunos casos, se han profundizado con el tiempo. Los informes más recientes subrayan la urgencia de abordar las desigualdades subregionales en áreas como educación, salud y acceso a servicios básicos.

En esta nueva actualización sobre el desarrollo humano en las comunas de Chile, se evidencia con preocupación una considerable variabilidad en las oportunidades que las distintas comunas ofrecen a sus habitantes. Si bien es innegable el progreso alcanzado por Chile en términos generales, persisten marcadas diferencias entre comunas. Comunas con un IDH muy alto, como Vitacura o Providencia, muestran ingresos que multiplican varias veces los de comunas con un IDH bajo, como Padre Las Casas o Cerro Navia. Estas disparidades también se reflejan en indicadores clave como los años de escolaridad y la tasa de años de vida potencial perdidos.

La concentración del de-

desarrollo humano avanzado es otro hallazgo clave: solo seis comunas, que representan el 5,1% de la población nacional, registran un nivel de desarrollo humano muy alto. En contraste, 116 comunas, que albergan al 13,1% de la población, presentan un nivel bajo de desarrollo humano. Este fenómeno resalta la necesidad de políticas públicas que aborden las desigualdades locales y promuevan un desarrollo más equitativo.

El Informe también muestra que las comunas con menor IDH suelen estar vinculadas a factores como la ruralidad, la baja densidad poblacional y la distancia a los centros regionales. Estas comunas enfrentan una estructura productiva menos diversificada, una autonomía financiera limitada y un dinamismo empresarial reducido, lo que agrava las dificultades para mejorar el desarrollo humano en estas áreas.

La persistencia de las desigualdades territoriales subraya la complejidad de generar cambios estructurales en el país. Al comparar el IDH comunal entre 2003 y 2022, se observa que la movilidad es limitada, y que las comunas

tienden a mantenerse en su posición original de desarrollo. Esta rigidez en la posición relativa del IDH comunal es otro ejemplo contundente de las dificultades que enfrenta la sociedad chilena para promover cambios sociales favorables al desarrollo humano sostenible, tal como lo diagnostica el reciente Informe sobre Desarrollo Humano en Chile 2024.

El desarrollo humano no ocurre en abstracto, sino en territorios concretos, y la desigualdad territorial es un obstáculo clave para alcanzar un desarrollo más equitativo y sostenible en Chile. Este Informe ratifica que, el lugar de residencia sigue siendo un determinante fundamental del bienestar de las personas, ya que las diferencias entre comunas crean desventajas significativas que limitan el despliegue del potencial humano. Este escenario plantea un desafío urgente para quienes formulan políticas: es fundamental actuar con políticas públicas que promuevan oportunidades igualitarias y mejoren las condiciones de vida en las comunas más rezagadas, sin importar su tamaño o ubicación.