

Las próximas semanas revisarán alza del tope imponible y mecanismos de cotización para independientes:

Comisión de Trabajo aplaza discusión de los ejes centrales en la reforma previsional

JOAQUÍN AGUILERA R.

La comisión de Trabajo del Senado avanzó en el primer hito formal de la tramitación de la reforma de pensiones, pero posergó la discusión de los nudos críticos que todavía entorpecen el proyecto. De acuerdo con el cronograma expuesto por la ministra del Trabajo, Jeannette Jara, el Ejecutivo —que debe presentar las indicaciones sobre las cuales se realiza la votación “ad referendum” que se concordó la semana pasada— optó por iniciar la deliberación respecto de aquellos puntos donde hay consenso amplio. Busca que sea la comisión técnica, que ya asesoró la discusión, donde se explore un acercamiento de posiciones en los temas más controversiales. “Esto se tendría que complementar con la reanudación, si los senadores lo tienen a bien, de la comisión técnica; que pueda continuar avanzando en paralelo para ir destrabando otros temas que todavía necesitan suficiente maduración”, expuso la secretaria de Estado.

En el intertanto, planteó, se presentarán las propuestas del Gobierno sobre un mecanismo simplificado de cotización para independientes que no emiten boletas de honorario, el aumento del tope imponible para cotizar y los temas relativos a la cobranza previsional. De hecho, el primer acuerdo de la comisión se concretó ayer, con el respaldo a crear un nuevo seguro de lagunas previsionales. Temas como la reorganización de la industria y la distribución de la cotización adicional del 6% todavía no tienen plazo de discusión.

Ejes centrales

Aunque hubo apoyo al rol de los técnicos, el senador Rojo Edwards (ex P. Republicano) manifestó sus reparos respecto del calendario propuesto. Señaló que sería positivo conocer la postura

La instancia acordó apoyar la creación de un seguro de lagunas previsionales como primer avance, pero decidió encargar a los técnicos acercar posturas en nudos como solidaridad y reorganización industrial.



La comisión de Trabajo acordó iniciar el debate con temas como un seguro de lagunas, aumento del tope imponible y mecanismos para la cotización de independientes.

del Ejecutivo sobre las materias centrales del proyecto, “en las cosas más complejas, que requieren más maduración. Dejarlas para el final podría significar que se aprueben cosas tangenciales, y cosas medulares simplemente salgan del debate por mucho tiempo, cosa que me parece que no es lo óptimo para efectos de ojalá llegar a un acuerdo que sea bueno para todos los trabajadores”, dijo.

El propio ministro de Hacienda, Mario Marcel, sugirió que sería “útil” mantener el esquema de discusión basado en seis áreas temáticas que enmarcó el trabajo de los expertos. Aseguró que “el Ejecutivo no tiene ningun

na intención de dejar los temas difíciles para el final (...), pero en lugar de esperar a haber recorrido todos los temas, creo que hay muchos de los cuales se puede ir avanzando en el camino, resolviendo los temas técnicos con la comisión e irlos trasladando acá para ir haciendo la discusión más política”.

Esta mirada tuvo apoyo en la oposición, donde el senador Rodrigo Galilea (RN) dijo estar de acuerdo con asignar este rol a la mesa de expertos, considerando que hubo puntos que no contaron con el tiempo suficiente para realizar las modelaciones necesarias, o incluso no se llegaron a discutir. “Yo pediría que las an-

siedades no nos ganen. Tenemos claro: sería una pésima idea dejar los temas más complejos para la última semana, porque es la mejor receta para que no resulte nada. Pero naturalmente que, en eso, necesitamos ayuda del trabajo de esta comisión”.

Cambios en el seguro de cesantía

El primer punto aprobado en el debate fue la creación del denominado seguro de lagunas previsionales, cuyo objetivo es fortalecer la densidad de cotizaciones en el sistema. La propuesta consiste en modificar el Seguro de Cesantía, que si bien desde

2015 establece el pago obligatorio de la cotización para pensiones equivalente al 10% del monto de la prestación recibida, se enfoca solamente en aquellos que financian el beneficio con cargo al Fondo de Cesantía Solidario (FCS); es decir, solo cuando los fondos acumulados en sus Cuentas Individuales de Cesantía (CIC) son insuficientes. Así, el cambio propuesto extiende la cobertura del seguro a esta modalidad, asegurando que disminuyan los períodos sin cotizar a causa del desempleo.

De acuerdo al Ejecutivo, entre junio de 2023 y mayo pasado, el 73,1% de las solicitudes al Seguro de Cesantía se realizaron con cargo al CIC, quedando sin cobertura de lagunas. Estiman que la extensión de este beneficio incrementaría la densidad promedio de las cotizaciones en un 2,9% para el caso de las mujeres, y de 3,2% en el caso de los hombres, lo que se traduce en un mayor saldo al momento del retiro de 2,89% y 2,68%, respectivamente.

En términos financieros, considerando una mayor cotización del 13,5%, las simulaciones de la Superintendencia de Pensiones presentan que no está en riesgo la sustentabilidad de largo plazo del fondo, aun cuando su patrimonio sería un 29,6% menor que el proyectado sin el seguro de lagunas. El ministro Marcel ejemplificó con la experiencia que hubo con la Ley de Protección del Empleo, implementada durante la pandemia: “Se usó el Fondo de Cesantía Solidario para financiar el esquema de retención laboral al cual ingresaron 2 millones de trabajadores. Y aun así, el gobierno que en esa época comprometió suplementar en US\$ 2.000 millones este fondo, nunca necesitó aportar nada”.

“El Ejecutivo no tiene ninguna intención de dejar los temas difíciles para el final (...), pero en lugar de esperar a haber recorrido todos los temas, creo que hay muchos de los cuales se puede ir avanzando”.

MARIO MARCEL,
MINISTRO DE HACIENDA.

“En las cosas más complejas (...), dejarlas para el final podría significar que se aprueben cosas tangenciales, y cosas medulares simplemente salgan del debate”.

ROJO EDWARDS,
SENADOR EX P. REPUBLICANO

“Yo pediría que las ansiedades no nos ganen. Tenemos claro: sería una pésima idea dejar los temas más complejos para la última semana, porque es la mejor receta para que no resulte nada”.

RODRIGO GALILEA,
SENADOR RN