

## Evitar la fragmentación

# Cambio al sistema político: Cómo afectó el umbral del 5% en las elecciones de Alemania



Pablo Rodillo M.

Corría octubre de 2024 y una discusión sobre el presupuesto hizo caer al gobierno alemán del socialdemócrata del canciller Olaf Scholz. En pocas palabras, los Liberales no querían subir el gasto, sus socios del SPD y Verdes, sí. Resumen fin del gobierno y elecciones anticipadas, como lo dice un buen sistema parlamentario.

Pero cuatro meses después, los mismos liberales que hasta el año pasado estaban en el poder, el domingo, tras las elecciones generales en Alemania, se quedaron sin pan ni pedazo. Sin gobierno y ahora sin representación en el Bundestag (parlamento alemán).

¿Qué pasó? El partido no sobrepasó el 5% de los votos.

En momentos que en Chile se debate la posibilidad de implementar una norma o umbral de porcentaje de votación para los partidos que entren al parlamento, la reciente elección en Alemania puede servir como ejemplo de lo qué pasó allí.

### ¿Cómo funciona en Alemania?

En Alemania, como explica el sitio Euronews, cada papeleta tiene dos votos. El primer voto, o *Erststimme*, es para un candidato que se presenta en el distrito electoral del votante (hay 299 distritos en toda Alemania). El candidato con más vo-

Muchos ganadores en distritos se quedaron sin pan ni pedazo. También al menos una veintena de circunscripciones se quedaron sin representación en el parlamento alemán.

tos en un distrito gana uno de los 630 escaños del Parlamento mediante un sistema de "el primero en pasar".

Mientras que el segundo voto, o *Zweitstimme*, es para un partido político que se presenta en el estado federal del votante. Este voto es considerado el más importante, ya que determina cómo se distribuyen los escaños del Bundestag entre los partidos, según un sistema de representación proporcional.

Y aquí es donde entra la cláusula del 5%. Un partido no podrá estar representado en el Bundestag a menos que obtenga al menos el 5% del segundo voto a nivel nacional o consiga tres candidatos elegidos directamente en el primer voto.

Según el *Bundeszentrale für politische Bildung*, la cláusula del 5% no existe en todas las elecciones que se realizan en el país. Se aplica a las elecciones al Bundestag y a las elecciones al parlamento estatales (es una república federal). Para la mayoría de las elecciones municipales no hay una barrera del 5% y en las elecciones

europas tampoco corre la norma.

### Ganadores sin escaño y distritos sin representación

Hasta las anteriores elecciones (2021), se creaban escaños adicionales en el Bundestag, conocidos como "escaños sobrantes" (*Überhangmandate*), cuando un partido obtenía más candidatos elegidos directamente que los escaños que le correspondían según el segundo voto. Estos escaños extra se añadían para acomodar a esos miembros y "equilibrar" la distribución de asientos en el Parlamento.

Esto hizo que el Bundestag creciera en tamaño alcanzando un récord de 735 escaños tras las elecciones de 2021.

Pero para este año, una nueva reforma electoral eliminó estos "escaños sobrantes". Algo que trajo inmediatas consecuencias el domingo tras los resultados: muchos ganadores de distritos se quedaron fuera del parlamento luego de que su partido no obtuviera suficientes votos.

Y las consecuencias van más allá: al

menos cinco millones de votantes alemanes se quedaron sin representación parlamentaria y 23 de las 299 circunscripciones que componen el país no tendrán un diputado en el Bundestag según cuenta la revista *Der Spiegel*.

El relación a los partidos, como si dijo antes, los liberales quedaron fuera del Bundestag luego de no superar la barrera del 5% con un 4,3%, al igual que el BSW (la izquierdista-populista alianza *Sahra Wagenknecht*) con un 4,97%. Sin embargo esta última formación está considerando solicitar que el resultado sea revisado ya que le faltaron sólo 13 mil votos (de 60 millones) para entrar al parlamento.

Sin embargo el partido SSW (Asociación de Votantes de Schleswig Meridional) sólo recibió 76.000 de los votos y sí tendrá un escaño en Bundestag. ¿Por qué? Porque hay una excepción para este partido de la minoría danesa en el norte de Alemania y la barrera del 5% no se le aplica (sólo se presenta en el estado de Schleswig-Holstein). De este modo, se aseguró un escaño en el parlamento.

### Evitar la fragmentación

Esta cláusula del 5% se creó en los inicios de lo que era la República Federal de Alemania (RFA) en 1953, tras la Segunda Guerra Mundial.

Y la idea misma es evitar la fragmentación política que se vivió en los años 20 en la República del Weimar y que terminó con el surgimiento del régimen nacional socialista en 1933. "Cuanto más partidos hay en el parlamento, más difícil es para los diputados tomar decisiones. Porque si muchos partidos pequeños están representados en el parlamento, se hace más difícil llegar a un acuerdo. Por lo tanto, también es difícil formar un gobierno estable", asegura el sitio del *Bundeszentrale für politische Bildung*.

Así, en la próxima legislatura, sólo seis partidos tendrán representación: la CDU/CSU (conservadores), Alternativa por Alemania, el Partido Socialdemócrata, Los Verdes, La izquierda y el escaño de la minoría danesa en el norte de Alemania.

Y los 21 partidos que se presentaron a las elecciones no lograron el número necesario de votos. El "Partido para la Investigación del Rejuvenecimiento" terminó en el último lugar en toda Alemania con sólo 304 votos.